



REDUCCION DE LA POBREZA E INTEGRACION REGIONAL: UN ANALISIS COMPARADO DE SADC Y UNASUR¹

*Segundo Foro de Discusión
05 de octubre
Hotel Lancaster, Salón San Pablo*

Av. Córdoba 405, Ciudad de Buenos Aires, Argentina

El Área de Relaciones Internacionales de FLACSO/ Argentina está llevando a cabo una investigación sobre cooperación regional en el campo de salud. El proyecto explora y compara formas de coordinación regional en políticas de salud en Sudamérica y África del Sur; el valor agregado de instituciones regionales como UNASUR y SADC en el acceso a salud y medicamentos, las redes de participación de actores regionales/nacionales; y las oportunidades y limitaciones de las políticas regionales de fomento al desarrollo social.

El propósito de nuestro Segundo Foro es debatir junto a referentes y actores vinculados a estas temáticas los principales hallazgos y las primeras conclusiones del proyecto a través de un análisis crítico de los términos, avances y desafíos de políticas en salud de UNASUR. Abordaremos cuatro ejes temáticos:

- (i) nuevas experiencias de cooperación regional Sur-Sur;
- (ii) proceso de integración regional: Construcción de las agendas en salud. Avances y desafíos;
- (iii) UNASUR y su rol en la diplomacia global en salud;
- (iv) mecanismos de formulación e implementación de políticas regionales efectivas en salud, alcance e impacto.

Nuestro debate se organizará en base a paneles de trabajo, de manera de poder abrir a la discusión. El Foro cerrará con reflexiones finales en base a las discusiones y resultados del proyecto, como así también con recomendaciones para calibrar la investigación y la toma de decisiones.

¹ This work was carried out with support from the UK Economic and Social Research Council (ESRC), Grant Ref. ES/L005336/1, and does not necessarily reflect the opinions of the ESRC.

AGENDA

09.00 - 09.15 **Inscripción y café de bienvenida.**

09.15 - 09.45 **Presentación institucional e introducción al proyecto: objetivos.** - *Diana Tussie, FLACSO Argentina.*

09.45 - 10.00 **Presentación del Componente UNASUR.** - *Ma. Belén Herrero, FLACSO Argentina*

10.00 - 11.30 **PANEL 1. SADC y UNASUR: Un análisis comparado del rol de organizaciones regionales en salud.** - *Pia Riggirozzi, Southampton University.*

Comentarista: Dr. Gonzalo Basile
Moderadora: Ma. Belén Herrero

11.30 - 11.45 *Café en mesa de trabajo*

11.45 - 13.15 **PANEL 2. La agenda regional en salud: Conexión región-nación/ nación-región.** – *Ma. Belén Herrero*

Comentarista: Dr. Mario Rovere
Moderadora: Diana Tussie

13.15 - 14.15 *Almuerzo*

14.15 - 15.45 **PANEL 3. UNASUR y su rol en la diplomacia global en salud: Avances y desafíos.** – *Jorgelina Loza, FLACSO Argentina*

Comentarista: Dr. Oscar Feo
Moderadora: Pia Riggirozzi

15.45 – 16.30 **Implementación de políticas regionales efectivas en salud, alcance e impacto.** – *Ana Amaya, UNU CRIS.*

Moderadora: Jorgelina Loza

16.30 - 16.45 *Café en mesa de trabajo*

16:45 - 18.00 **DISCUSION FINAL: Reflexiones en base a los hallazgos y desafíos para la investigación y los tomadores de decisión.** - *Pia Riggirozzi y Ma. Belén Herrero*

Comentarista: Dr. Carlos Arosquipa y Dr. Juan Arroyo
Moderadora: Ana Amaya

18.00 - 18.30 **Conclusiones. Compromisos PRARI/RePIR.** *Ma. Belén Herrero y Jorgelina Loza*

REDUCCION DE LA POBREZA E INTEGRACION REGIONAL: UN ANALISIS COMPARADO DE SADC Y UNASUR

Guía de trabajo – Paneles

Cada panel comenzará con una breve presentación del equipo de PRARI/RePIR en función de los avances del proyecto y los principales hallazgos. Cada presentación tendrá un comentarista para luego abrir a la mesa de trabajo entre todos los participantes y la discusión en cada sesión. Las preguntas están planteadas a modo indicativo de lo que se discutirá en cada panel.

PANEL 1. SADC y UNASUR: Un análisis comparado del rol de organizaciones regionales en salud.

Presentación: Pía Riggirozzi

Comentarista: Dr. Gonzalo Basile

Moderadora: Ma. Belén Herrero

A pesar del creciente aumento de los estudios comparados sobre regionalismo (a menudo en relación con las instituciones regionales y el papel del mercado y las relaciones de poder) aún persiste el debate acerca de: qué comparar, cómo comparar y por qué comparar particularmente en las áreas de la política social regional. El proyecto investiga cómo la gobernanza de la salud es promovida por organismos regionales como UNASUR y la SADC. Para ello se ha desarrollado un análisis en dos niveles interrelacionados: (i) análisis transnacional dentro de las regiones (Zambia-Swazilandia; Paraguay-Bolivia); y (ii) el análisis transversal regional. En cuanto al segundo nivel de análisis el mismo ha buscado dar cuenta de qué características del diseño institucional y de las prácticas de SADC y de UNASUR son propicias para el surgimiento y la implementación de estrategias de salud orientadas a los sectores más vulnerables de la población y a la reducción de las desigualdades. El objetivo de este panel es dar cuenta de las causas, los factores, procesos y resultados / consecuencias de la política regional en materia de salud y cuáles son los principales logros y dificultades en la promoción de las políticas regionales en el ámbito de la salud en América del Sur y África del Sur.

Para esto planteamos los siguientes interrogantes disparadores:

1. Qué aportes pueden realizar los abordajes comparados al estudio del regionalismo y la salud internacional?
2. ¿Cómo las organizaciones regionales abordan las desigualdades en salud (o no)?
3. ¿Qué actores se movilizan en este proceso? ¿Y con qué propósitos?
4. ¿Cómo abordan UNASUR y SADC las complejidades socioeconómicas e institucionales en las respectivas regiones?
5. ¿Cuáles son los desafíos y temas pendientes en materia de salud internacional por parte de organismos regionales como UNASUR y SADC?

PANEL 2. La agenda regional en salud: Conexión región-nación/ nación-región.

Presentación: Ma. Belén Herrero

Comentarista: Dr. Mario Rovere

Moderadora: Diana Tussie

Existen sinergias que aún no están siendo exploradas entre las instituciones regionales y la reducción de las desigualdades sociales. Los procesos de integración regional tienen un impacto potencial y significativo en el aumento de la equidad en salud y el acceso a la atención médica. En este contexto, la estrategia de integración regional constituye una gran oportunidad para el campo sanitario, y si bien la responsabilidad por la salud sigue siendo fundamentalmente nacional, los factores determinantes de la salud y los medios para cumplir esa responsabilidad son cada vez más globales. Desde el proyecto se han examinado el nexo regional de integración y las políticas nacionales orientadas a la reducción de las desigualdades sociales, específicamente a través del campo de la salud, y en particular en relación con el acceso a la atención médica y los medicamentos. La discusión en este panel tiene como objetivo, en primer lugar, identificar cuándo la definición de políticas regionales constituye un valor agregado en relación a las políticas y acciones desarrolladas por cada uno de los países y qué aspectos del desarrollo de la política regional se encaminan mejor hacia una perspectiva de reducción de las desigualdades sociales y las inequidades en salud. En segundo lugar reflexionar si las iniciativas y acciones que se llevan a cabo desde UNASUR Salud no solo contribuyen a la formación de una agenda regional en salud, sino incluso si son propicias para el surgimiento de estrategias de salud en favor de la mejora de la salud de la población en los niveles nacionales. Más específicamente: qué proceso de reformas en los sistemas de salud se está abordando desde UNASUR, cómo se relacionan con la situación de salud de cada país, cómo UNASUR influye al interior de los países y cómo estos se relacionan con UNASUR.

Para esto planteamos los siguientes interrogantes disparadores:

1. ¿UNASUR conduce políticas regionales en salud? Si es así, ¿cómo se lleva a cabo en UNASUR el proceso de definición e implementación de una política en salud?
2. ¿Los contextos sociales, políticos, económicos e institucionales definen una agenda regional de salud desde UNASUR?
3. ¿Cómo es el proceso de construcción de esa agenda? ¿Cómo este proceso se relaciona con las políticas o marcos normativos nacionales? (influencia directa e indirecta de UNASUR)
4. ¿Cuáles son los distintos instrumentos y productos a través de los cuales opera UNASUR en la región?
5. ¿Cómo es el nexo entre los distintos niveles (nación-región-global) en UNASUR? ¿Tiene impacto UNASUR en las agendas nacionales? ¿Cómo es ese impacto?
6. ¿Cuál es el valor agregado de UNASUR Salud en la reducción de las desigualdades sociales?
7. ¿Cómo pueden las políticas regionales hacer frente a las desigualdades sociales, y promover la inclusión y el desarrollo social en los contextos nacionales? ¿Es posible pensar cambios en los sistemas nacionales de salud nacionales a partir de la construcción de ideas regionales?

PANEL 3. UNASUR y su rol en la diplomacia global en salud: Avances y desafíos.

Presentación: Jorgelina Loza

Comentarista: Dr. Oscar Feo

Moderadora: Pia Riggiozzi

Como todas las formas de gobernanza, el regionalismo es una forma de coordinación entre y a través de los distintos ámbitos políticos. El regionalismo está organizado en diferentes formas de la arquitectura institucional y da lugar a distintos tipos de participación política; y por lo tanto de activismos. El regionalismo puede ser visto como el lugar "donde la política ocurre", un espacio para la deliberación y la acción política. Las regiones tienen un papel clave que desempeñar, ya que están cerca de sus poblaciones y tienen el poder y la habilidad para desarrollar políticas de salud pública eficaces que pueden ayudar a reducir las disparidades de salud al cambiar la distribución de los determinantes sociales de la salud. Durante las últimas dos décadas, el estudio del regionalismo y el regionalismo comparado se ha centrado principalmente en torno a los aspectos de la integración europea, y la Unión Europea como actor central a comparar. Como consecuencia, el diseño institucional de las organizaciones regionales, los problemas de la acción colectiva en el nivel regional, y la relación entre la globalización y el regionalismo, se han estudiado a través del objetivo de la Unión Europea. Nuestro proyecto se ha propuesto estudiar nuevas formas de integración regional y discutir cómo la integración favorece la identificación y la solución de los problemas y cuáles son sus límites, puesto que si los actuales desafíos de salud pública trascienden las fronteras de lo nacional, el abordaje regional, debe complementar y fortalecer las capacidades nacionales, a la vez que la cooperación horizontal entre países debe contribuir al mejor enfrentamiento de los problemas en pos de una inserción global más equitativa y una mejora de la salud de los pueblos. El objetivo de este panel es examinar los procesos de formulación de políticas regionales nacionales y regionales y si esto contribuye a una nueva diplomacia de la salud en América del Sur. Es decir, si estas nuevas formas de integración regional (en el caso de UNASUR) son propicias para la promoción de la política social regional y la reducción de la pobreza, así como modalidades de acción regional que favorecen estos objetivos.

Para esto planteamos los siguientes interrogantes disparadores:

1. ¿Cómo pueden las políticas regionales hacer frente a las desigualdades sociales, y promover la inclusión y el desarrollo social en los contextos nacionales? ¿Es posible pensar cambios en los sistemas nacionales de salud nacionales a partir de la construcción de ideas regionales?
2. ¿Cómo se traduce la política de salud de la UNASUR desde el marco normativo a la aplicación concreta en el plano nacional?
3. ¿Qué actores – cómo y por qué – moviliza UNASUR en la cooperación región-nación?
4. ¿Es posible pensar a UNASUR como un agente del cambio propuesto, un facilitador o simplemente un transmisor y organizador de debates? ¿Qué influencia tienen estos roles en las estrategias de reducción de las desigualdades sociales? ¿Qué impacto logra UNASUR en cada uno de estos roles?
5. ¿Cuál es el impacto concreto de UNASUR en términos de construcción de conocimientos y capacidades, así como en la definición de políticas públicas? ¿Qué debemos tener en cuenta para medir y evaluar este impacto?

Presentación: Implementación de políticas regionales efectivas en salud, alcance e impacto.

Presentadora: Ana Amaya

Moderadora: Jorgelina Loza

El monitoreo es fundamental ya que puede apoyar la priorización de actividades, la toma de decisiones y el mejoramiento de políticas en salud. En el caso de UNASUR puede contribuir a la medición de nuevos temas en la agenda política así como la creciente labor de UNASUR en la OMS y el impacto de esas decisiones y recomendaciones en los países. Un sistema de monitoreo basado en indicadores deberá identificar las prioridades regionales y nacionales en relación a la reducción de las inequidades por medio de políticas de la salud, entendiendo como funcionan y se relacionan diversos niveles de gobernanza. El equipo de UNU-CRIS del proyecto RePIR específicamente busca diseñar indicadores que capturen eficazmente el proceso y resultados de las políticas regionales perseguidas por UNASUR y SADC, de modo de crear un instrumento que permita evaluar las intervenciones de estos organismos regionales y políticas regionales específicas en el área de la salud. El objetivo de este componente del proyecto es desarrollar un compendio de indicadores en colaboración con actores regionales y locales con el uso de un método participativo.

DISCUSION FINAL: Reflexiones en base a los hallazgos y desafíos para la investigación y los tomadores de decisión.

Presentadoras: Pia Riggirozzi y Ma. Belén Herrero

Comentarista: Dr. Carlos Arosquipa y Dr. Juan Arroyo

Moderadora: Ana Amaya

Nuestro estudio es una invitación a participar en el debate y el estudio de las formaciones regionales, sus procesos y sus resultados en relación a política regional-nacional, en particular los relacionados con la política social y las acciones dirigidas a la reducción de las desigualdades sociales. Consideramos que la importancia de esto radica en que las organizaciones regionales pueden (i) proporcionar un marco normativo de prácticas a favor de la mejora de la salud de la población, basada en derechos; (ii) facilitar la (re) asignación de recursos materiales y de conocimiento y la creación de nuevas instituciones en apoyo de las políticas sociales, y (iii) permitir la coordinación y ejecución de proyectos de redistribución transfronteriza. La reducción de las desigualdades es un objetivo declarado de la integración regional en África y América del Sur, pero poco se sabe acerca de si los programas y las metas de reducción de las desigualdades, en la práctica han progresado a través de la cooperación regional de salud y si es así, cómo. El proyecto proporciona nuevos conocimientos desde el regionalismo en el Sur, en un área temática (salud), que poco ha sido explorada desde las instituciones regionales emergentes, considerando que las políticas sociales se han convertido en el motor clave de estas formaciones regionales en el Sur, cada vez más preocupados con la meta de reducción de la pobreza. En este sentido, este panel propone discutir a modo de conclusión de la jornada y de lo trabajado en los anteriores paneles, cuál es el valor agregado de las instituciones y las políticas regionales para la mejora de las condiciones de acceso a la atención médica y los medicamentos y qué pueden hacer los actores nacionales, regionales e internacionales para promover este tipo de prácticas y métodos. Finalmente se propone realizar recomendaciones para el delineamiento de políticas y estrategias en materia de políticas regionales y salud.

Para esto planteamos algunos interrogantes para la discusión integrada de los paneles:

1. ¿Cuáles son los desafíos y temas pendientes en materia de salud internacional por parte de organismos regionales como UNASUR?
2. ¿Cuál es el rol de cada uno de los niveles (nacional y regional-UNASUR-) en materia de integración y reducción de las desigualdades sociales y las inequidades en salud? ¿Y de cada uno de los actores involucrados en este proceso?
3. ¿Cuál es tipo de información que aún es preciso generar en relación a estos temas?
4. ¿Cómo se puede contribuir al fortalecimiento de la capacidad de investigación en materia de salud regional y acceso universal y del análisis e impacto de políticas?
5. ¿Qué herramientas metodológicas necesitamos construir?
6. ¿Cómo involucrar a las secretarías regionales, responsables políticos, profesionales de la salud y representantes de sociedad civil en la toma de decisiones hacia una política regional más integrada y eficaz? Es posible esto también en los métodos de monitoreo y vigilancia?